

Тренінг

«Нормопроектування та АРВ»

ДЛЯ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ ТА
ДЕРЖАВНИХ ЕКСПЕРТІВ З ФОРМУВАННЯ
ПОЛІТИКИ, ЗАЦІКАВЛЕНИХ ОСІБ

Швейцарсько-українська програма “Розвиток торгівлі з
вищою доданою вартістю в органічному та молочному
секторах України”



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація

FiBL


SAFOSO

План Тренінгу

- 1. ТЕОРЕТИЧНА ЧАСТИНА**
- 2. ПРАКТИЧНА ЧАСТИНА**
- 3. Дискусія**

1.
Теоретична
частина

2.
Практична
частина

3.
ДИСКУСІЯ

ЧАСТИНА 1

Теоретична частина

Початок роботи

- ✓ Ідентифікація проблеми
- ✓ Вимірювання проблеми
- ✓ Пошук шляхів вирішення
- ✓ Робота зі стейкхолдерами

Документарний шлях

- ✓ Визначення виду документа (Акт Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, ЦОВВів, тощо);
- ✓ Визначення типу документа. Тест «РА» (РА – регуляторний акт);
- ✓ АРВ;
- ✓ М-ТЕСТ

Нормопроектування

- ✓ Особливості нормопроектування актів ЦОВВ;
- ✓ Порядок прийняття актів ЦОВВ;
- ✓ Реєстрація актів ЦОВВ

ЧАСТИНА 2

Практична
частина

Робота з
проектом
APB

Робота з
проектом
М-ТЕСТ

Робота з текстом
проекту НПА

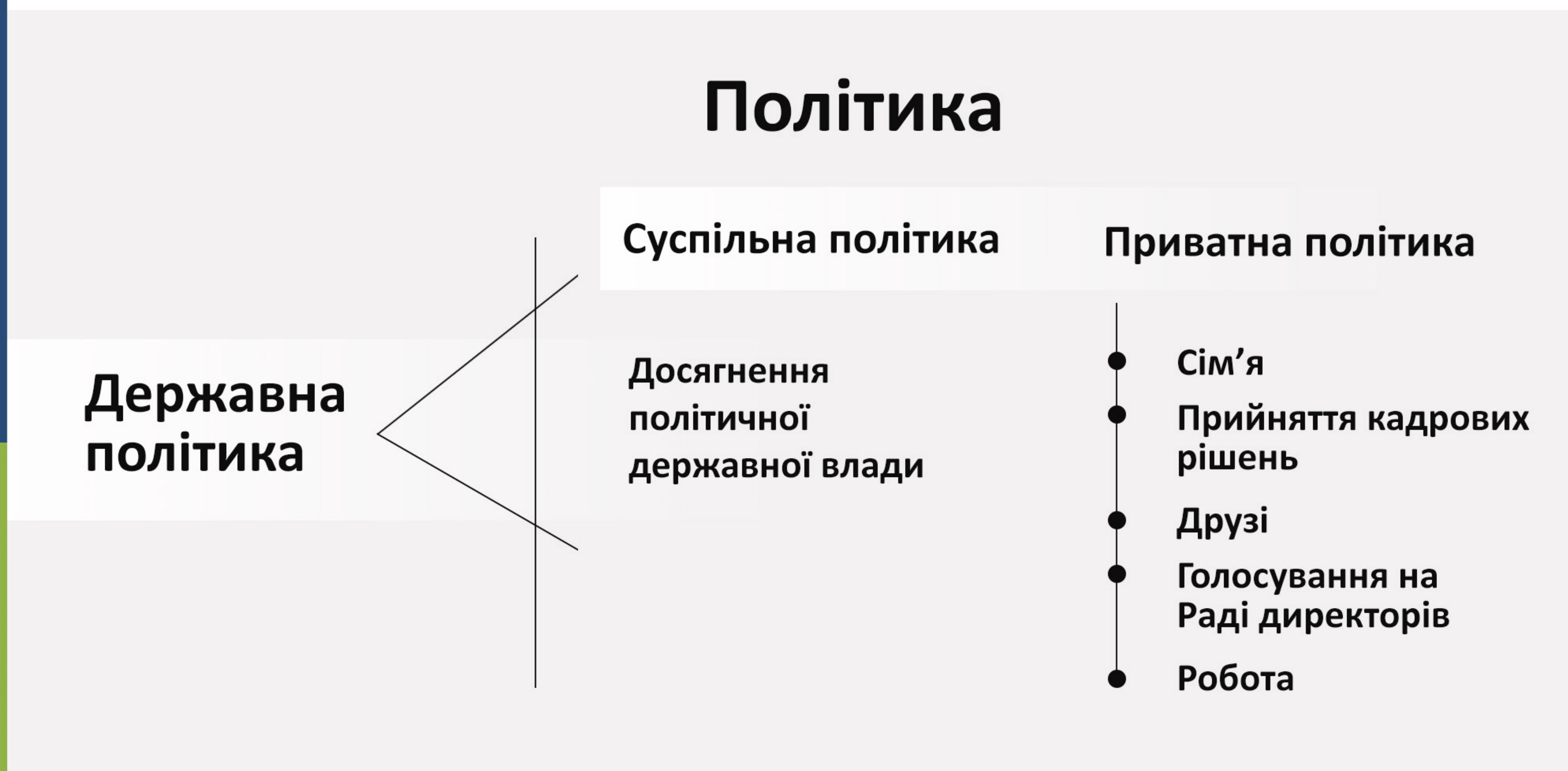
ПОЧАТОК РОБОТИ

Ідентифікація проблеми

Що таке державна політика?

POLITICS vs POLICY

Politics (Політика) - сукупність дій певних людей та/або їхнії груп для досягнення їх індивідуальних інтересів та/або групових інтересів. Manuel Airapetov©



Policy (Державна політика) - сукупність ціннисних цілей, державно-управлінських заходів, рішень і дій, порядок реалізації державно-політичних рішень, поставлених державною владою цілей і системи державного управління розвитком країни. *Державна політика: підручник / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України*

ПОЧАТОК РОБОТИ

Ідентифікація проблеми

Зу “Про регуляторну діяльність”

Зу “Про регуляторну діяльність”

Надає визначення Державної регуляторної політики:

- Державна регуляторна політика,
- 1. вдосконалення правового регулювання господарських відносин; адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання; недопущення прийняття економічно-недоцільних та неефективних регуляторних актів;
- зменшення втручання держави у діяльність суб'єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку господарської діяльності.

- недосконале правове регулювання?**
- чи були прийняті недоцільні/неефективні регуляторні акти?**
- зменшення до якого рівня, до нулю, до 1, до 100?**
- які існують перешкоди наразі? А, що робити якщо їх немає?**

ПОЧАТОК РОБОТИ

Принципи ДРП

зУ “Про регуляторну діяльність”,
ст.4

Принципи Державної регуляторної політики:

Доцільність

Адекватність

Ефективність

збалансованість

Передбачуваність

Прозорість
та врахування
громадської
думки!

Державна регуляторна політика

*Схематичне
зображення*

**Громадська
думка/бізнес!**

Державна політика

**Нормотворча
діяльність**

**Державна регуляторна
політика**

Суспільні потреби!



Громадська думка

- залучення при ідентифікації проблем;
- залучення при пошуку шляхів вирішення;
- залучення при розробці НПА.

**Стаття 6
Закону України "Про регуляторну діяльність"**

Побудування ефективної взаємодії Регулятора з громадськістю (бізнесом):

Бізнесу необхідно:

- створювати інфраструктуру (господарські асоціації, громадські спілки), для уніфікації комунікації з Регулятором;
- проводити моніторинг обставин на ринку;
- слідкувати за новими тенденціями в галузі та віднаходити нові підходи до роботи;
- брати активну участь в роботі Регулятора та під час розробки державної політики та державної регуляторної політики

Регулятору необхідно:

- Бути організатором та локомотивом цього процесу;
- Брати ініціативу в свої руки або приймати її від громадського сектору;
- Слідкувати за новими тенденціями в галузі, зокрема активно співпрацювати на міжнародним майданчиках;
- Забезпечити законність прийнятого рішення
- Опікуватись питанням спроможності прийняття та виконання державних рішень
- Положення про роботу з громадськістю?

Проблеми регулювання

**Ідентифікація проблеми
регулювання та її
визначення**



Ідентифікація проблеми регулювання

*Що це за проблема?
Як її кристалізувати?*

В нашому випадку: збір молока від населення, як частина бізнес процесу "виробництво молока"

Кейс - точка перетину бізнес-процесу, інструменту регулювання, цілі регулювання

Д/з. Розробити кейс на нашу тему



1.
Визначити
бізнес-процес, на
якому виникає
проблема
регулювання

2.
Провести
інвентаризацію НПА,
які регулюють
конкретний
бізнес-процес

3.
Виокремити інструмент
регулювання або
законодавчу вимогу, які
регулюють конкретний
кейс регулювання

4.
Визначити ціль
регулювання

Визначення проблеми

1. Скільки?

- визначення економічних показників проблеми (може цілого ринку)
- вимірювання проводити з усіх доступних джерел (опитування, офіційні джерела, неофіційні джерела, тощо)

2. Наявність економічного ефекту проблеми дає можливість прийняти правильне рішення



Удосконалення регулювання

ПР - перехрестя регулювання

- Пошук шляхів вирішення
- Ідентифікована проблема
- Маштаб проблеми
(вимірювання)

Значення
перехрестя регулювання:

0 - НЕГАТИВНЕ
1 - ЕФЕКТИВНЕ

ПР-0:

*якщо проблема дійсно
існує або варіанти
вирішення не вирішують
проблему;*

- погіршують ситуацію;
- створюють додаткові
проблеми

ПР-1:

*якщо проблема
вирішується в існуючих
політико-правових
умовах; Вирішення
проблеми доводиться
вимірюванням*

Документарний шлях.

Беручи до уваги сформовану юридичну рамку в Україні, умовно, НПА стратифікуються за видами, за типами та за класами.

ЗА ВИДАМИ (за органом видачі)

Акти Верховної Ради України;
Акти Президента України;
Акти Кабінету Міністрів
України;
Акти Національного Банку
України;
Акти ЦОВВів;
Акти МОВВ;
Акти ОМСР, тощо;

ЗА ТИПАМИ

Конституційні;
Регуляторні;
Дозвільні;
Ліцензійні;
Стандартизаційні;
Технічні;
Політичні;
Направлені на захист
прав і свобод людей

ЗА КЛАСАМИ

процесуальні
матеріальні

ЗА ІЕРАРХІЄЮ

Конституція
України;
Закони України;
НПА, які видаються
на виконання
Конституції України
та Законів України

Документарний шлях.

Для обрання коректного документарного шляху необхідно пройти Тест "РА".

КРИТЕРІЙ 1

Критерій 1. прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

Критерії не є кумулятивними.
Але це не вказано в статті 1 Закону України "Про регуляторну діяльність"

КРИТЕРІЙ 2

Критерій 2 прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом;

"РА" -
регуляторний тест

АРВ

ЗУ “Про регуляторну
діяльність”

Нормативно-правова база:

Методики проведення АРВ та
відстеження результатів затверджені
Постановою Кабінету Міністрів
України від 11.03.2004 року №308.



APB

Проект APB

«+» - наявне

«-» - відсутнє

«?» - сумнівно

(потребує уточнення)

Назва вимоги

(частина 3 статті 8 Закону України «Про регуляторну діяльність»)

Наявність в проекті APB

- 01 визначити та проаналізувати проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінити важливість цієї проблеми;
- 02 обґрунтувати, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- 03 обґрунтувати, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянути можливість внесення змін до них;
- 04 визначити очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснити розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- 05 визначити цілі державного регулювання;
- 06 визначити та оцінити усі прийняті альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
- 07 аргументувати переваги обраного способу досягнення встановлених цілей;
- 08 описати механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначені проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- 09 обґрунтувати можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;
- 10 визначити заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.
- 11 оцінити ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;
- 12 обґрунтовано довести, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- 13 обґрунтовано довести, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
- 14 обґрунтувати запропонований строк чинності регуляторного акта;
- 15 визначити показники результативності регуляторного акта;
- 16 оцінити можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

Прогноз впливу

Стосується проектів
актів Кабінету Міністрів
України

Закон України "Про
затвердження регламенту
Кабінету Міністрів України"

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

- Списко викладається суть проекту акта
- Зазначається вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін за такою формою:

| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
|------------------------|------------------|--|---------------------------------------|--|
| | | короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) | |
| | | | | |

(Регламент доповнено додатком 4¹ згідно з Постановою КМ № 326 від 18.04.2018)

М-Тест Чому?

Для детального вивчення
впливу регуляторних актів на
малих та мікро підприємств

Нормативно-правова база:

Стаття 55 Господарського кодексу
України класифікує українських
суб'єктів господарювання на
четири групи:

1. Великі підприємства
2. Середні підприємства
3. Малі підприємства
4. Мікро підприємства

М-Тест

Структура

1. Консультації
2. Вимірювання
3. Розрахунки
4. Корегування

Нормативно-правова база:

1. **КОНСУЛЬТАЦІЇ** з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.
2. **ВИМІРЮВАНЯ ВПЛИВУ** регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).
3. **РОЗРАХУНОК ВИТРАТ** суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.
 - 3.1. Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого бізнесу на виконання регулювання.
 - 3.2. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого бізнесу щодо виконання регулювання та звітування.
 - 3.3. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого бізнесу.
4. **РОЗРОБКА КОРЕГУЮЧИХ (ПОМ'ЯКШУВАЛЬНИХ) ЗАХОДІВ** для малого бізнесу щодо запропонованого регулювання.

Законодавство

Порядок затвердження актів ЦОВВ

Нормативно-правова база:

Закон України "Про центральні органи виконавчої влади" визначає наступні вимоги:

- ✓ реєстрація в Міністерстві юстиції України, якщо наказ є нормативно-правовим актом (частина 3 статті 15 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади");
- ✓ виконання вимог ЗУ "Про регуляторну діяльність", якщо це регуляторний акт (частина 4 статті 15 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади");
- ✓ публікація в офіційних виданнях після реєстрації в Єдиному державному реєстрі нормативно-правових актів (частина 5 статті 15 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади");
- ✓ публікація проектів наказів-НПА на офіційному веб-сайті (частина 6 статті 15 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади");
- ✓ набрання чинності після офіційної публікації (частина 7 статті 15 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади")

Реєстрація в Мінюсті

Постанова Кабінету Міністрів України
від 28.12.1992 №731

Наказ Міністерства Юстиції України від
12.04.2005 №34/5

Реєстрація



**Дякую
за увагу!**

Айрапетов Мануел

manuel.airapetov@gmail.com
+380 66 730 11 11