

---

# ДОСВІД СТВОРЕННЯ ПІДРОЗДІЛУ ОЦІНКИ РИЗИКІВ НА ПРИКЛАДІ ХОРВАТІЇ

---

Стратегічна і координаційна зустріч міжнародних експертів з представниками Держпродспоживслужби щодо інтеграції компетентними органами ризик-орієнтованих концепцій в процедури управління ризиками

Онлайн, платформа Zoom, 25 листопада 2021 року

Боріс Антунович, професор, доктор наук, керівник проекту «Вдосконалення законодавства, контролю та поінформованості у сфері безпечності харчових продуктів, здоров'я та благополуччя тварин в Україні» (ILCA)

Перший директор Агентства з безпечності харчових продуктів Хорватії (2004-2007)

# Питання, на які потрібно відповісти

---



Створення команди з оцінки ризиків в існуючих структурах



Планування ресурсів



Організація робочого процесу та каналів комунікації з ризик-менеджерами

# ЧОМУ ПІДРОЗДІЛ ОЦІНКИ РИЗИКІВ?

Створення команди з оцінки  
ризиків в існуючих  
структурах



# Традиційні підходи до прийняття рішень в сфері безпеки харчових продуктів

---

- **Необізнаність** – просто виріши
- **Прецедент** – роби як завжди
- **Спроби і помилки** – спробуй щось
- **Нульова терпимість** – не допускай жодних ризиків
- **Принцип перестороги** – просто заборони
- **Професійна думка** – запитай підлеглих
- **Інспекція** – відбери зразки кінцевого продукту



# Чому оцінка ризиків?

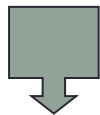


- Щоб удосконалити **якість мислення** перед прийняттям рішення
- Щоб допомогти забезпечити **безпеку місцевих харчових продуктів**
- Щоб захистити **здоров'я людей, тварин і рослин**
- **Обов'язкова** для міжнародної торгівлі (Угода СОТ про застосування санітарних та фітосанітарних заходів)
- Дозволяє **впроваджувати інновації** в галузі (прийнятний рівень ризику)
- Бо його застосовує **світова спільнота** (СОТ, *Кодекс Аліментаріус*, МЕБ, МККЗР (IPPC )...).
- Нарешті, чи є у нас альтернатива?

# Традиційна і сучасна системи безпеки харчових продуктів

## Традиційна система безпеки харчових продуктів

- Реактивний підхід
- Уряд несе основну відповідальність
- Відсутність структурованого аналізу ризиків
- Покладається на перевірку та аналіз кінцевого продукту



Рівень зменшення  
ризиків:  
**Не завжди задовільний**

## Сучасна система безпеки харчових продуктів

- ▶ Превентивний підхід
- ▶ Спільна відповідальність
- ▶ Безперервний підхід «від лану до столу»
- ▶ Ґрунтується на наукових даних
- ▶ Застосовує структурований аналіз ризиків
- ▶ Встановлені пріоритети
- ▶ Покладається на контроль процесу



Рівень зменшення  
ризиків:  
**покращено**

# Початкова структура Агентства з безпечності харчових продуктів Хорватії (НАН)



# Перший Відділ оцінки ризиків (2005)

---





А/ Наукова мережа НАН (люди)

В/ Національна мережа установ НАН

---

А/ Переважно факультети

**НЕЗАЛЕЖНІСТЬ!**

В/ Лабораторії, інститути,  
факультети ...

**НАДАВАЧІ ДАНИХ**

- **Мультидисциплінарний підхід** – мікробіологія, епідеміологія, медицина, ветеринарна медицина, хімія, токсикологія, харчові технології, статистика тощо



**Оцінка ризиків – це командна робота!**

Тепер – Агентство з сільського  
господарства і продовольства  
- Центр з безпеки  
харчових продуктів (CFS)

---



Основна діяльність Центру – **оцінка ризиків**, що  
включає:

- **Огляд** наукових даних і досліджень
- **Збір, аналіз та обробку** даних
- Підготовка **наукових і професійних висновків**

# ПЛАНУВАННЯ РЕСУРСІВ

Як визначити пріоритети?



Автомат з цукерками «дилема однієї монети»

# Др. Рейнольд Нібур (1892–1971) – американський теолог-реформатор

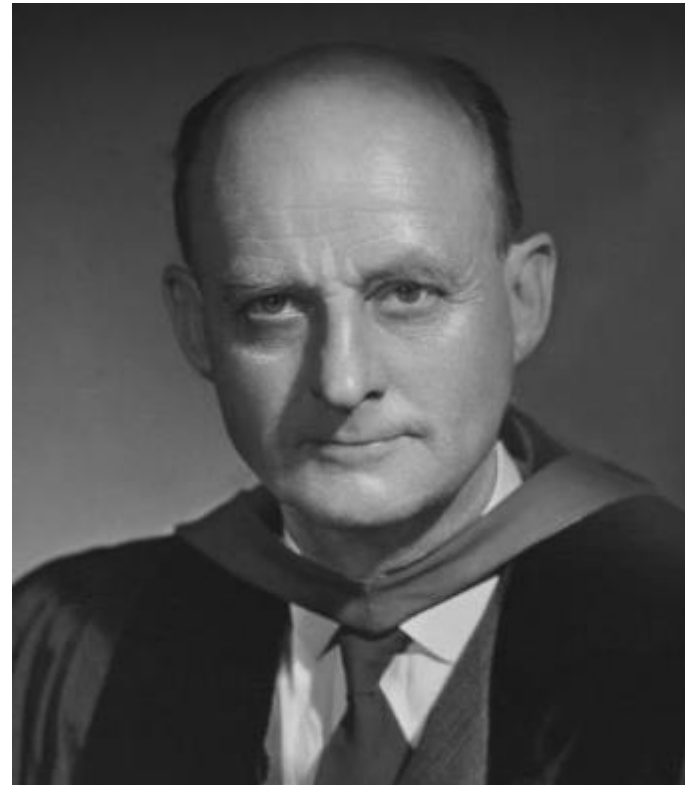
---

«Господи, дай мені:

...терпіння прийняти те,  
**що не можна змінити,**

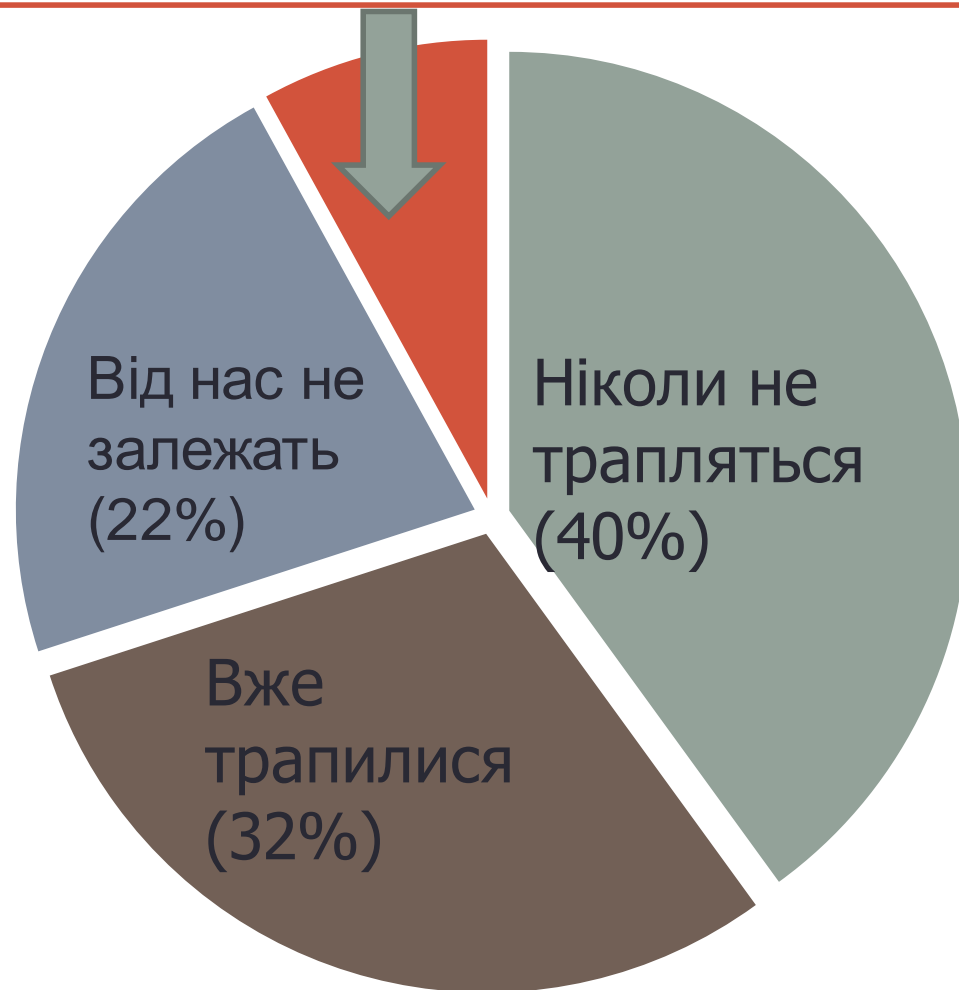
...сили змінити те, **що**  
**потрібно змінити,**

...і мудрість відрізнити  
**перше від другого»**



Опитування щодо ризиків,  
про які нам потрібно (не  
потрібно) хвилюватися ...

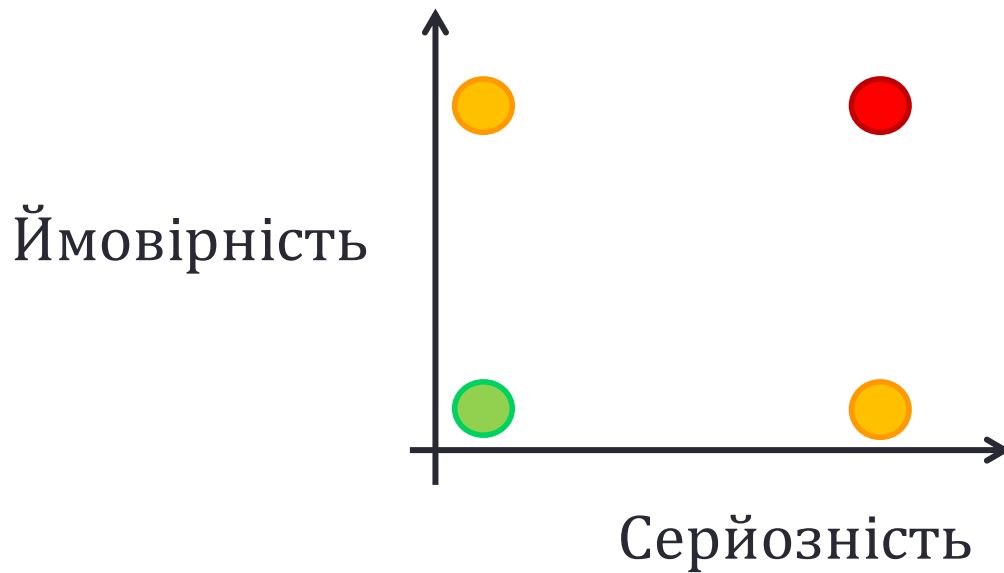
Варто хвилюватися  
(ми можемо  
впливати!) (8%)



# Що таке ризик?

Ризик має два елементи:

шанс і погане



Оцінювання ризику:

- високий
- середній
- низький

# Бюджет CFS для оцінки ризиків

## Використання доступних даних

- Регулярна діяльність з оцінки ризиків (використання даних офіційного контролю, наукові публікації тощо)
- Близько 1 000 € на 1 оцінку
- 5-10 разів на рік
- +15 разів на рік «швидка оцінка ризиків»

## Створення нових даних

- Спеціальні оцінки ризиків – польові дослідження, лабораторні аналізи тощо
- Близько 15 000 € на 1 оцінку
- 1-3 разів на рік

---

# ОРГАНІЗАЦІЯ ПРОЦЕСУ РОБОТИ І КАНАЛІВ КОМУНІКАЦІЇ

---

Взаємодія з ризик-менеджерами

ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО РИЗИКИ І  
КОНСУЛЬТАЦІЇ З ГРОМАДОЮ





# Інтерактивна комунікація



# Оцінка ризиків – хто розпочинає?

A/ Запит від **органів управління ризиками**:

- На здійснення офіційного контролю та/або управління ризиками;
- На розробку планів офіційного контролю, ухвалення надзвичайних заходів чи заходів захисту, національних нормативно-правових актів, наказів та інструкцій;
- На запит національного координатора Системи швидкого оповіщення для харчових продуктів та кормів (HR RASFF):

B/ На запит **зацікавлених третіх сторін** для їхніх потреб

C/ За власною ініціативною **підрозділу оцінки ризиків**

# Процес взаємодії між оцінкою ризиків та управлінням ризиками

Управління ризиками

Ризик-менеджер дає запит на науково-обгрунтовану думку

Ризик-менеджери використовують думку



Науковий комітет оцінює запит

Оцінка ризиків

Науково-обгрунтована думка

Процедура оцінки ризиків (робоча група)



# Оцінка ризиків – який продукт?



Зрозуміла,  
об'єктивна і  
чітка  
інформація,  
яка потрібна  
для прийняття  
рішення  
ризик-  
менеджерами  
у в сфері  
безпечності  
харчових  
продуктів



З 2005 по 2021  
рік, CFS  
підготував  
загалом 107  
наукових і  
професійних  
думок +  
проведено 71  
швидку оцінку  
ризиків за  
останні 5  
років

Науково-обґрунтовані думки

Наукові звіти

Висновки

Профілі ризику



У відкритому  
доступі!!!  
<https://www.hapih.hr/csh/upisnik-znanstvenih-misljenja/>

# Висновки

---

- Оцінка ризиків є невід'ємною частиною кожної сучасної системи безпечності харчових продуктів
- Вона допомагає систематично і прозоро вирішувати проблеми
- Хорватська модель має багато елементів, які можна впровадити в Україні
- Держпродспоживслужба вже зробила важливі кроки для посилення потенціалу в напрямку оцінки ризиків
- Важливе значення має створення потужного сектору оцінки ризиків в структурі Держпродспоживслужби
- Слід спланувати і виділити фінансування для оцінки ризиків

If you don't  
attack the risks,

the risks will

attack you.

Project Management proverb.



Запитання?

\*Якщо ви не атакуватимете ризики,  
вони атакуватимуть вас